



PROGETTO

POLIZIA LOCALE

Servizio Autonomo della Polizia Locale

“SAN DONATO SICURA”

INDICE

- Il contesto e gli obiettivi
- Miglioramento qualitativo e quantitativo dei servizi
- Creazione e monitoraggio dei servizi
- Organizzazione dei servizi e degli orari
- Soggetti coinvolti
- Valutazione economica – entità del compenso – tempi – finanziamento e misurazione della performance

1. Il contesto e gli obiettivi

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 4 D.L. 14/2017 convertito in L. 48/2017 la sicurezza urbana è considerata un bene pubblico alla cui tutela, oltre alle altre Istituzioni menzionate nel medesimo articolo, gli Enti Locali concorrono **prioritariamente**, anche con interventi integrati, nel rispetto delle rispettive competenze e funzioni;
- ai sensi dell'art. 1 del Codice della Strada la sicurezza delle persone nonché la tutela dell'ambiente, nella circolazione stradale, rientra tra le **finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato**, e che l'espletamento dei servizi di polizia stradale spetta anche ai Corpi di Polizia Locale a norma del successivo art. 12 comma 1° lett. e);
- per l'anno 2026 il presente progetto verrà finanziato con le risorse del Fondo risorse Decentrate dell'Ente nell'ambito degli istituti incentivanti previsti dal CCNL funzioni locali;
- per l'anno 2027 verrà valutata la possibilità di finanziamento con risorse finanziate dall'art. 208 del D.lgs 285/92;
- l'art. 208 del D.lgs 285/92 così come da ultimo modificato con la Legge 120/2010, ed in particolare dei commi 4 lettera b) e 5 bis prevede espressamente la possibilità di destinare al personale della Polizia Locale una quota della parte dei proventi contravvenzionali per finanziare progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché a progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 (contrasto alla guida in stato di ebrezza e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti), così come si evince sia dal tenore letterale della norma, che dalle interpretazioni della Corte dei Conti, di seguito riportata;
- con deliberazione n. 5/SEZAUT/2019/QMIG la Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, del 09/04/2019 ha affermato che i proventi di cui all'art. 208 del D.Lgs 285/1992 “...sono soggetti al vincolo della finanza pubblica stabilito dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs 25 maggio 2017, **ad eccezione della quota eccedente le riscossioni dell'esercizio precedente per la parte eventualmente confluita, in aumento, nel <<Fondo risorse decentrate>> e destinate all'incentivazione di specifiche unità di personale di polizia locale effettivamente impegnate, nell'ambito dei suddetti progetti, in mansioni suppletive rispetto agli ordinari carichi di lavoro**”;
- Ai sensi del CCNL 16/11/2022 e s.m.i. prevede che i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie riscossi dagli enti, nella quota da questi determinata ai sensi dell'art. 208, commi 4 lett. c), e 5, del D.Lgs.n.285/1992 possano essere destinati alla possibilità di erogazione di incentivi monetari collegati a obiettivi di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale.

Rilevato:

- la necessità di una maggiore presenza, sul territorio comunale, della Polizia Locale per i servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché il potenziamento dei servizi serali e festivi, anche infrasettimanali, tesi anche alla prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186 bis e 187 del CdS;
- che è intenzione dell'Amministrazione Comunale dare continuità alla presenza della Polizia Locale nella Città di San Donato Milanese finalizzata a fornire alla cittadinanza un implemento di servizi, nonché un tangibile potenziamento delle attività, con particolare riguardo alla sfera della sicurezza urbana e stradale e del controllo del territorio, estendendo la copertura dei servizi a tutti i giorni dell'anno, dalle ore 07:20 alle ore 01:00 per il periodo estivo comprensivo dei seguenti mesi: giugno, luglio, agosto e settembre e dalle ore 07:20 alle ore 00:00 per il restante periodo dell'anno;
- che le prospettive di cui sopra, per l'anno 2026 verranno incentivate con le risorse del Fondo risorse Decentrate dell'Ente e che per il 2027 le attività descritte potrebbero rientrare in pieno nella fattispecie che può trovare finanziamento nell'ambito delle risorse previste dall'art. 208 del C.d.S.
- Che gli obiettivi di cui al presente progetto andranno ad integrare gli obiettivi di cui al piano della performance relativo all' anno 2026.

2. Miglioramento qualitativo e quantitativo dei servizi

- **Premessa**

La cittadinanza richiede una maggior sicurezza nel territorio comunale, quale bene pubblico e diritto fondamentale di tutti i cittadini.

A tal fine, per la migliore realizzazione degli intenti prefissati, spesso legati anche a contingenze operative, nonché per efficientare la turnazione del personale operativo con le esigenze strutturali del territorio, si rende necessario adottare forme di progettualità adeguate che consentano un pronto intervento impiego degli operatori in funzione delle esigenze del Comune di San Donato Milanese superando la ciclicità della turnazione periodica individuale ed estendendo il nastro orario di funzionalità della struttura operativa stessa. A tal fine diviene fondamentale implementare i servizi resi dalla Polizia Locale in orario serale e nei giorni festivi, specificatamente volti al potenziamento dei servizi di sicurezza urbana (bene pubblico definito dall' art. 1 D.L. 14/2017 convertito con modificazioni dalla L. 48/2017) e di sicurezza stradale (che rientra tra le finalità primarie di ordine economico e sociale come definito *ut supra*).

Con l'organico attuale della Polizia Locale, è possibile creare il servizio descritto nel capoverso precedente in modo tale da garantire sicurezza e legalità oltre al più accurato controllo del territorio.

L'incentivo economico è corrisposto pertanto, al raggiungimento degli obiettivi specifici in funzione del perseguimento delle attività descritte e che costituiscono la finalità del progetto: potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla gestione di eventi, alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché azioni di potenziamento dei servizi serali/notturni e di prevenzione delle violazioni alle norme di comportamento, con particolare attenzione a quelle più influenti sulla sinistrosità stradale o, comunque, potenzialmente pericolose per l'utenza.

Il miglioramento di cui al presente progetto prevede la presenza sul territorio, sia per gli orari serali/notturni di una pattuglia di servizio esterno composta da n. 3 agenti e 1 agente/ufficiale in centrale operativa per un totale di n. 4 operatori per turno, sia per le giornate festive, comprensive di quelle infrasettimanali, di una pattuglia in servizio esterno composta da due agenti, oltre ad un ufficiale e/o addetto alla Centrale Operativa per un totale di n. 3 operatori per turno; i servizi verranno effettuati attraverso attività operative miranti alla riduzione dei comportamenti illeciti, al maggior controllo territoriale, all'istituzione di posti di controllo tesi alla repressione delle maggiori infrazioni comportamentali del Codice della Strada che influiscono sulla sicurezza di tutti gli utenti della strada e sulla circolazione. A questo viene aggiunto, qualora necessario, il personale per la copertura degli altri servizi istituzionali.

Attualmente il Corpo della Polizia Locale di San Donato Milanese effettua il proprio servizio in due fasce orarie dal lunedì alla domenica, così articolate:

Turno Ordinario	Inizio	Termine
1 turno	07.20	14.00
2 turno	13.30	20.00

Dalla tabella si evince come, in normale turnazione la fascia serale/notturna non sia generalmente coperta da alcun servizio della Polizia Locale.

Per tutto quanto esplicitato, si rende opportuno intervenire per potenziare la presenza della Polizia Locale sul territorio, attraverso progetti finalizzati, in modo tale da garantire sicurezza e legalità oltre al più accurato controllo del territorio.

Da questa necessità si propone il seguente progetto denominato "SAN DONATO SICURA" da realizzarsi nel periodo aprile 2026 – giugno 2027, finalizzato all'attivazione effettiva dei servizi aggiuntivi mirando ad un processo di riorganizzazione rivolto ad un accrescimento di quelli già esistenti ai quali, in aggiunta, un aumento del personale in servizio cui non può non farsi fronte attraverso una diversa razionalizzazione delle strutture, delle risorse e degli orari.

Pertanto, con l'organico attuale della Polizia Locale, è possibile creare e mantenere il servizio in modo da coprire tutti i giorni della settimana dal lunedì al sabato suddividendolo in tre turni, come da successiva tabella:

Turno Ordinario	Inizio	Termine
Primo	07.20	14.00
Secondo	13.20	20.00
Terzo	17.20*	00.00
Terzo (da giugno a settembre)	18.20*	01.00

*Verrà riconosciuto il buono pasto nelle modalità stabilite dal CCNL.

Le giornate festive (domeniche e festivi infrasettimanali) la copertura oraria è estesa dalle ore 07.20 alle ore 20.00 suddivisa in due turni di servizio.

Si precisa che con Delibera di Giunta n. 138 del 22/12/2025 sono stati individuati i seguenti giorni: 15 agosto e 25 dicembre da non comprendere nelle giornate festive infrasettimanali ricadenti nell'anno 2026 nell'orario di servizio del personale turnista della Polizia Locale.

3. Creazione e monitoraggio degli interventi

L'attività e i servizi svolti saranno così predisposti e destinati alla:

- Individuazione e assegnazione del personale operativo per i turni serali/notturni e festivi;
- Utilizzo delle dotazioni tecniche: etilometri, precursori per stupefacenti, telelaser TruCam per il rilevamento della velocità finalizzati al controllo del territorio, della sinistrosità e della legalità e del controllo della guida in stato di ebbrezza da assunzione di sostanze alcoliche e stupefacenti;
- Tutela del decoro e della piena fruibilità di spazi e aree pubbliche per la verifica delle disposizioni regolamentari e ordinanze sindacali; tutela della sicurezza e vivibilità dei luoghi interessati da "movida" serale e notturna con particolare attenzione alla somministrazione di alcoolici;
- Gestione della sicurezza urbana e della circolazione stradale in occasioni di particolari avvenimenti sociali;
- Pattugliamento dei quartieri cittadini e dei parchi per una presenza attiva di prossimità su tutto il territorio comunale a prevenzione e dissuasione di episodi di degrado urbano;
- Aumento dei posti di controllo e di conseguenza aumento degli accertamenti e potenziale maggiore di incassi;

Al fine del monitoraggio delle risultanze, il personale in servizio sarà dotato di una scheda di rilevamento ove verranno annotati tutti gli interventi eseguiti e i controlli effettuati.

Si prevede pertanto che dal 01 aprile 2026 (data di inizio progetto) verranno espletati n. 227 turni serali/notturni e 46 turni festivi di primo orario, 46 turni festivi di secondo orario; mentre nel 2027 (da gennaio a giugno) n. 150 turni serali/notturni e 31 turni festivi di primo orario, 31 turni festivi di secondo orario.

Target individuati in sede di previsione anno 2026

Servizi serali	227
Servizi festivi 1° e 2° turno	92
Veicoli sottoposti a controllo	1800
Persone identificate	1800
Controlli con precursori	1500
Controlli pubblici esercizi	40
Controlli parchi	250
Controllo aree destinate allo spaccio	100

Target individuati in sede di previsione anno 2027

Servizi serali	150
Servizi festivi 1° e 2° turno	62
Veicoli sottoposti a controllo	1700
Persone identificate	1700
Controlli con precursori	1200
Controlli pubblici esercizi	46
Controlli parchi	300
Controllo aree destinate allo spaccio	100

Si specifica che verrà effettuato un controllo finalizzato alla sostenibilità del progetto nel mese di ottobre 2026 attraverso un tavolo di confronto per l'applicazione delle eventuali migliorie, qualora necessarie.

4. Organizzazione dei servizi e degli orari

La distribuzione dei servizi nell'arco dell'anno solare (52 settimane) è realizzata prevedendo per ogni appartenente alla Polizia Locale servizi su 5 giorni settimanali per tre turni ad accezione di 6 giorni lavorativi, ogni tre settimane a rotazione ciclica e continuativa.

Detto progetto, avrà inizio a partire dal giorno 01/04/2026 e avrà durata fino al 30/06/2027 per i servizi serali/notturni, con inizio alle ore 18.20 e termine alle ore 01.00 (per i mesi di giugno-luglio-agosto e settembre) e dalle ore 17.20 – 00.00 (per i restanti mesi dell'anno) per sei giorni settimanali dal Lunedì al Sabato, con esclusione delle Domeniche e dei giorni festivi infrasettimanali che verranno coperti con il primo e secondo turno.

E' inteso che le prestazioni lavorative svolte in turnazione, devono essere distribuite nell'arco di un mese, sulla base della programmazione adottata, in modo da attuare una distribuzione equilibrata e avvicinata dei turni effettuati in orario antimeridiano, pomeridiano e serale, con osservazione del criterio che il personale debba essere avvicinato in modo ciclico e continuativo nelle turnazioni previste.

Nello svolgimento dei servizi pianificati il personale dovrà fare corretto utilizzo delle dotazioni assegnate ed attenersi alle modalità operative in uso. Qualora, durante il servizio dovessero verificarsi emergenze, il Comando, per il tramite di un Ufficiale o della Centrale Operativa, potrà ri-orientare gli operatori su nuovi obiettivi o esigenze. L'Ufficio Pianificazione e Servizi, di questo Comando, diramerà ogni trimestre la rendicontazione dei servizi svolti.

Il servizio sarà reso in orario ordinario, nella fascia oraria dalle ore 07.20 alle ore 01.00 nei mesi estivi e fino alle ore 00.00 nei mesi invernali come sopra meglio esplicitato anche con cambio del turno rispetto alla programmazione ordinaria, al fine di mantenere una copertura territoriale costante e con disagio anch'esso compensato dal corrispettivo aggiuntivo di risultato previo dichiarazione del Comandante di spostamento del turno per esigenze di servizio.

Nella programmazione dei servizi, viene tenuta in considerazione l'esigenza di garantire la presenza di almeno n. 1 pattuglia in servizio esterno, n. 1 operatore di Centrale Operativa e/o n. 1 Ufficiale, nelle giornate festive verrà comandato in servizio solamente un contingente minimo di

personale, così composto: n. 3 agenti (di cui n. 1 in centrale operativa) e, in base al numero del personale di categoria D, n. 1 ufficiale per giornata.

Comunque il numero di turni serali annuali e festivi deve essere il più possibile equamente distribuito tra i dipendenti, ad eccezione del personale con servizio condizionato o che ha superato l'età prevista dal presente progetto in quanto personale interno, come *infra* meglio specificato;

L'intervallo tra un turno di lavoro ordinario ed il successivo, all'interno della programmazione, è previsto in almeno 11 ore.

5. Soggetti coinvolti

Il progetto coinvolge tutto il personale assegnato al Servizio Autonomo della Polizia Locale di San Donato Milanese ad esclusione di un'aliquota del personale che verrà escluso dalla turnazione serale o verrà limitato al servizio di Centrale Operativa che avverrà sulla base dei seguenti punti:

- esonero di tutto il personale che dal 1° Gennaio 2026 avrà compiuto 61 anni di età o che successivamente, nel decorso del progetto compirà 61 anni di età;
- (per gli agenti) limitazione ad effettuare il servizio presso la Centrale Operativa per il personale con servizio condizionato e per il personale che avrà compiuto all'inizio o nel decorso del progetto gli anni 57 di età;

Il personale che, per ragioni di età, ha diritto all'esonero o all'effettuazione dei servizi presso la Centrale Operativa, potrà comunque accedere, su base volontaria, al servizio esterno con richiesta scritta indirizzata al Comandante.

Il dipendente comandato a prestare servizio in coincidenza di un c.d. terzo turno o turno festivo, può chiedere di essere sostituito da altro dipendente che abbia manifestato la propria disponibilità ed effettuare, in tal caso, un turno diverso o usufruire di altro istituto contrattuale, dandone comunicazione scritta all'Ufficio pianificazione e servizi almeno due giorni prima dell'effettuazione del turno previsto e recuperandolo entro il mese successivo, mantenendo invariato il compenso per la turnazione.

6. Valutazione economica – entità del compenso – tempi – finanziamento e misurazione della performance

L'incentivo per l'implementazione dei turni serali, per l'anno 2026 potrà essere stimato intorno agli euro 55.000,00 mentre per l'anno 2027 intorno agli euro 42.000,00.

La rendicontazione delle attività del progetto sarà effettuata dal Comandante su base semestrale con un pre-consuntivo che permetterà la verifica dell'incassato e il conseguente pagamento e dovrà pervenire all'ufficio Risorse Umane del Comune entro il giorno 10 del mese successivo al semestre di riferimento, previo esame degli obiettivi raggiunti da parte

dell'Organismo di Valutazione della Performance.

Ai dipendenti interessati sarà erogato semestralmente un compenso, quale quota parte della complessiva incentivazione annuale, in funzione del grado di raggiungimento degli obiettivi. La rendicontazione del secondo semestre, comprendente il consuntivo dell'intero anno solare, dovrà pervenire entro il successivo 10 febbraio, per la prevista verifica finale degli organi competenti.

Il contributo assicurato dal singolo dipendente ai diversi obiettivi sarà verificato, certificato e comunicato, per la liquidazione semestrale dal Comandante che, nei singoli interventi, potrà escludere con motivazione il pagamento dell'incentivo in caso di non raggiungimento della performance attesa da parte di un singolo operatore o di una pattuglia incaricata oppure per mancata esecuzione del servizio non conformemente alle modalità richieste ad eccezione di emergenze e/o urgenze che non hanno permesso il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Per ogni servizio svolto, il dipendente stilerà un report complessivo delle attività svolte su format all'uopo predisposto; in linea generale tutti i componenti di ogni singola pattuglia dovranno concorrere in egual misura al raggiungimento degli obiettivi, fatte salve particolari circostanze singolarmente individuate. Sulla scorta dei report stilati, il Comandante potrà valutare, in caso di rendimento inadeguato di non liquidare l'incentivo per il servizio prestato nel singolo turno e/o la mancata partecipazione dell'agente interessato alle attività del trimestre successivo.

La misura delle incentivazioni previste dal presente contratto decentrato sarà oggetto di rivalutazione annuale e di verifiche semestrali, a seguito di accordo decentrato tra la delegazione trattante di parte pubblica e quella trattante di parte sindacale, in relazione agli anni successivi all'anno 2026. Il presente accordo entrerà in vigore il 01/04/2026, con scadenza 30/06/2027.

Il personale del Corpo di Polizia Locale di San Donato Milanese che partecipa al progetto percepirà comunque l'indennità di turno sulla base della disciplina di cui all' art. 30 CCNL 16/11/2022 e precedenti, oltre alle altre indennità previste dal medesimo CCNL e da specifiche disposizioni di Legge.

Le parti concordano, per l'anno 2027 (gennaio-giugno) qualora per il finanziamento si dovessero applicare le risorse dell'art. 208 CdS che per la quantificazione delle eccedenze delle riscossioni da far confluire nel Fondo risorse decentrate ai fini dell'incentivazione del personale si applica il combinato disposto di cui all'art. 208 del D.Lgs 285/92 comma 4 lett. b) e comma 5 secondo periodo fino al conseguimento della somma utile per l'incentivazione del personale impegnato nel presente progetto.

Per il progetto il dipendente è remunerato con la somma incentivante di euro 36,30, in aggiunta alla ordinaria retribuzione ed alle altre indennità, per ogni turno prestato in orario serale di cui alla tabella sopra-indicata (cosiddetto "terzo turno") e per ogni turno prestato in giornata festiva in caso di raggiungimento degli obiettivi trimestrali e di performance individuale pari ad almeno il 70%.

Nessun compenso sarà attribuito in caso di performance giudicata inadeguata (ovvero inferiore al 70% per gli obiettivi previsti nella tabella di cui al punto 3 su base annuale e potrà essere richiesta la restituzione delle somme già percepite. In caso di raggiungimento parziale degli obiettivi, il compenso di cui sopra verrà invece riparametrato alla percentuale di raggiungimento degli stessi. Gli obiettivi di performance, parametrati agli obiettivi di progetto per l'anno 2026 di cui al precedente punto 3, sono così ripartiti nei 3 trimestri:

ANNO 2026 (da aprile a dicembre)

<i>OBIETTIVO</i>	<i>2° TRIMESTRE</i>	<i>3° TRIMESTRE</i>	<i>4° TRIMESTRE</i>	<i>TOT.</i>
Servizi serali	74	78	75	227
Servizi festivi 1° e 2° turno	34	26	32	92
Veicoli sottoposti a controllo	600	600	600	1800
Persone identificate	600	600	600	1800
Controlli con precursori	500	500	500	1500
Controlli pubblici esercizi	15	15	10	40
Controlli parchi	90	80	80	250
Controllo aree destinate allo spaccio	40	30	30	100

Mentre per l'anno 2027 sono ripartiti nei 2 trimestri a seguito illustrati:

ANNO 2027 (da gennaio a giugno)

<i>OBIETTIVO</i>	<i>1° TRIMESTRE</i>	<i>2° TRIMESTRE</i>	<i>TOT.</i>
Servizi serali	74	76	150
Servizi festivi 1° e 2° turno	32	30	62
Veicoli sottoposti a controllo	850	850	1700
Persone identificate	850	850	1700
Controlli con precursori	600	600	1200
Controlli pubblici esercizi	23	23	46
Controlli parchi	150	150	300
Controllo aree destinate allo spaccio	50	50	100

Lo scostamento dell'obiettivo trimestrale non superiore al 25% sarà considerato giustificato, se dovuto a contingenze operative, generando tuttavia un pari aumento dell'obiettivo trimestrale successivo e lasciando impregiudicati gli obiettivi annuali complessivi. Conseguentemente alle verifiche trimestrali di performance, sarà data comunicazione a tutti i dipendenti della polizia locale del grado di raggiungimento della stessa e con medesima periodicità.

Il conseguimento dell'obiettivo trimestrale, con i presupposti di cui agli schemi sopra illustrati, legittima la liquidazione dei compensi aggiuntivi di cui al punto 6 su base semestrale.

Si rappresenta che con un organico di personale inferiore a n. 20 unità non sarà possibile dare seguito al progetto.