



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 42 del 25/09/2025

Adunanza ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: PRESA D ATTO DEL PARERE DELLA CORTE DEI CONTI (DEL. N. 231/2025/PASP 24/07/2025) RILASCIATO A CITTÀ METROPOLITANA. CONFERMA, CON INTEGRAZIONI MOTIVAZIONALI IN RISPOSTA AL PARERE DELLA CORTE DEI CONTI (DEL. N.205/2025/PASP 9/07/2025), DELLA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 23/2025 PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI

L'anno **duemilaventicinque** addì **venticinque** del mese di **settembre** alle ore **20:05** nella sede comunale, è stato convocato, previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, e si è riunito il Consiglio Comunale. All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti:

SQUERI FRANCESCO	Presente	MADDE' MAURIZIO	Presente
BATTOCCHIO ANDREA	Presente	MARTINELLI ELEONORA	Presente
BERANGER ADRIANO ALESSANDRO	Presente	MASSERA GUIDO	Presente
BRUSCHI STEFANIA	Presente	MASSERA LUCA	Assente
COMINETTI ROBERTO	Assente	MONTANARI ALBERTO	Presente
CONTINI FLAVIA	Presente	MULINACCI ARMANDO	Presente
CURTI ENRICO UGO GUIDO	Presente	PANACCIO ANTONIO	Presente
DEL VESCOVO ANNA MARIA	Presente	PAPETTI CHIARA	Presente
FALBO GINA LAURA	Presente	SINATORI MARTINA PAOLA	Presente
FANTINELLI MATTEO	Assente	SOLIMENA ENRICO	Presente
FIORITO GIUSEPPE	Presente	ZAMBERLETTI ELISABETTA	Assente
FORENZA NICOLA	Presente		
GAMBETTI ROBERTO	Presente		
GINELLI GIANFRANCO	Presente		

Totale Presenti N. 21

Totale Assenti N. 4

Risultano presenti gli Assessori: Marzani Valentina, Micheli Francesca, Mistretta Massimiliano, Resta Valeria, Taverniti Achille.

Il SEGRETARIO GENERALE MARTINA STEFANEA LAURA partecipa alla seduta ed è incaricato della redazione del presente verbale.

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Sig. GAMBETTI ROBERTO – nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE, assume la Presidenza ed espone l'oggetto iscritto all'ordine del giorno e su questo il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

Deliberazione N. 42 del 25/09/2025

Gli interventi e le dichiarazioni di voto dei Consiglieri sono riprodotti testualmente nell'apposita trascrizione di seduta.

Il Presidente del Consiglio lascia la parola all'Assessore Taverniti per l'illustrazione dell'argomento.

L'Assessore Taverniti durante l'illustrazione fa presente che in Commissione era presente il Dott. Bertani di CAP Holding SpA che ha spiegato il perchè della riproposizione di questa delibera.

Il Presidente del Consiglio apre la fase delle domande e dei chiarimenti.

Intervengono il Consigliere Falbo per richiesta di chiarimenti e l'Assessore Taverniti per le relative risposte.

Il Presidente del Consiglio apre la fase della discussione.

Intervengono i Consiglieri Massera G., Battocchio e Fiorito.

L'Assessore Taverniti interviene per le risposte, in particolare sulla gestione della fognatura richiesta dal Consigliere Massera G..

Il Consigliere Massera G. interviene per la replica all'Assessore Taverniti.

Il Presidente del Consiglio apre al fase delle dichiarazioni di voto.

Intervengono i Consigliere Falbo e Battocchio confermando il voto favorevole già espresso nella precedente delibera.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata

integralmente la deliberazione n.23 del 29.05.2025 avente ad oggetto "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI";

Richiamato in particolare

Il pt.6 del deliberato che, con specifica contestualizzazione al contesto comunale, così prevede: di dare atto che, con riferimento alla seconda direttrice prevista dalle finalità pubbliche perseguite dall'operazione (migliorare le performance del servizio di Igiene urbana attualmente svolto da ALA), per l'Amministrazione Comunale, seppur il territorio di San Donato Milanese risulta compreso nella zona omogenea denominata "Sud Est" dalla Città Metropolitana di Milano (rif. All. BENCHMARK TERRITORIALE) esclusa dalle 5 interessate, la stessa operazione garantisce comunque il consolidamento e potenziamento di un soggetto pubblico in grado di costituire eventuale possibile alternativa qualificata e competitiva nella gestione del servizio di Igiene Urbana anche per altre aree omogenee.

Dato Atto che

la Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n.205/2025/PASP del 9/07/2025, pervenuta in data 10/07/2025 protocollo n.28771/2025, allegata agli atti, "pronunciandosi sulla richiesta del parere di cui in premessa come previsto dall'articolo 5,

commi 3 e 4, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, allo stato degli atti e a fronte delle carenze motivazionali sopra esposte, esprime parere sfavorevole sulla deliberazione consiliare sottoposta a controllo”;

Dato atto di contro che

la Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n.231/2025/PASP del 24/07/2025, “pronunciandosi sulla richiesta del parere previsto dall’articolo 5 commi 3 e 4 , del decreto legislativo 19 agosto 2016, m 175, presentata da Città Metropolitana di Milano, allo stato degli atti esprime parere favorevole sulla deliberazione del consiglio metropolitano n. 24 del 25 giugno 2025” di acquisto di una partecipazione indiretta in AEMME Linea Ambiente S.r.l. tramite CAP Holding S.p.A. con i relativi allegati;

Dato atto che

l’esame dell’Operazione effettuato dalla Autorità Garante per la Concorrenza e il Mercato (AGCM) nella propria adunanza del 1° luglio 2025 ha rilevato “che l’operazione in oggetto risulta conforme al D.Lgs. n. 175/2016 (recante Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica - TUSPP) e non sembra sollevare criticità concorrenziali” come da comunicazione trasmessa a CAP Holding S.p.A. con nota prot. 54210 del 3/7/2025;

Dato atto altresì che

la Corte ha rilevato come “nella deliberazione consiliare in esame, neppure nello specifico punto su «Le ragioni e le finalità che giustificano la scelta sul piano della convenienza economica, anche in ordine alla gestione diretta o esternalizzata del servizio», né negli allegati, è possibile rinvenire elementi di valutazione della convenienza economica della prossima gestione dei rifiuti in house tramite ALA rispetto alla gestione attuale, né un quadro di confronto tra l’ipotetica nuova gestione integrata dei rifiuti in house e l’esternalizzazione del servizio”;

Richiamato

l’art. 5, c. 4, TUSPP, che prevede quanto segue: *«Ai fini di quanto previsto dal comma 3, per gli atti delle amministrazioni dello Stato e degli enti nazionali sono competenti le Sezioni Riunite in sede di controllo; per gli atti delle regioni e degli enti locali, nonché dei loro enti strumentali, delle università o delle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella regione, è competente la Sezione regionale di controllo; per gli atti degli enti assoggettati a controllo della Corte dei conti ai sensi della legge 21 marzo 1958, n. 259, è competente la Sezione del controllo sugli enti medesimi. La segreteria della Sezione competente trasmette il parere, entro cinque giorni dal deposito, all’amministrazione pubblica interessata, la quale è tenuta a pubblicarlo entro cinque giorni dalla ricezione nel proprio sito internet istituzionale. In caso di parere in tutto o in parte negativo, ove l’amministrazione pubblica interessata intenda procedere egualmente è tenuta a motivare analiticamente le ragioni per le quali intenda discostarsi dal parere e a dare pubblicità, nel proprio sito internet istituzionale, a tali ragioni»;*

Assunto che

con comunicazione a mezzo pec prot. n. 147009 2025 del 5 agosto 2025 Città Metropolitana di Milano, in qualità di membro del Comitato di Indirizzo Strategico di CAP nonché Ente sovrambito, ha provveduto a trasmettere un’approfondita relazione istruttoria, che integra la motivazione contenuta nella precedente deliberazione;

Tale relazione, che è stata anticipata all’Amministrazione Comunale dalla stessa Città Metropolitana di Milano (nota prot. n.32315 del 6/08/2025), successivamente trasmessa insieme alla delibera CdC n.231/2025/PASP da CAP Holding S.p.a. con nota prot. 35886 del 12.09.2025 e viene allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale (“Relazione”), ha lo scopo di fornire un riscontro analitico ai rilievi formulati dalla Corte, evidenziando gli elementi e le ragioni di convenienza tecnica ed economica e sviluppando un’analisi dell’alternativa tra gestione diretta ed esternalizzata del servizio di gestione integrata dei rifiuti che supportano la scelta di adesione al processo aggregativo sotteso all’Operazione;

Considerato che

questo Consiglio Comunale, avendo già valutato favorevolmente la scelta di autorizzare e approvare l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di Euro 3.488.600, intende dunque confermare tale scelta – anche alla luce della pronuncia favorevole alla medesima Operazione resa dalla Corte dei conti in merito alla deliberazione di Città Metropolitana di Milano sopra richiamata – esternando analiticamente le ragioni per le quali prende atto del parere reso dalla Corte dei conti – Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 205/2025/PASP del 9/07/2025 e ritiene di confermare la deliberazione consiliare n.23 del 29.05.2025, integrandola sui profili di motivazione evidenziati nel predetto parere;

Considerando che

le integrazioni di cui alla presente deliberazione seguono l'orientamento della Corte stessa, che ha precisato come l'attività ad essa assegnata si sostanzia in "una «peculiare attività di controllo di cui il legislatore individua i tempi, i parametri di riferimento e gli esiti» (Sezioni riunite in sede di controllo, deliberazione n. 16/SSRRCO/2022/QMIG del 3 novembre 2022) e che ha per oggetto l'atto deliberativo di acquisizione della partecipazione e si indirizza alla motivazione del provvedimento, come chiarito da questa Sezione fin dalla propria deliberazione n. 161/2022/PAR del 25 ottobre 2022";

Rilevato che

i rilievi mossi dalla Sezione lombarda di Controllo della Corte dei conti sono da intendersi riscontrati dalle analitiche ragioni evidenziate nella Relazione, la quale, confermando le valutazioni di opportunità e convenienza a suo tempo effettuate con riferimento alla scelta di autorizzare e approvare l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di Euro 3.488.600, esplicita ulteriormente dette valutazioni in relazione ai profili messi in luce dal parere per quanto attiene ai riflessi sia sul Servizio Idrico Integrato sia – per i comuni interessati in cinque delle sette zone omogenee dell'Area Metropolitana Milanese, secondo quanto previsto dal Piano Industriale dell'Operazione allegato alla precedente deliberazione – sul servizio di igiene urbana;

Valutato

di confermare, ribadendone le puntuali considerazioni territoriali già esplicitate nell'articolato, la precedente deliberazione di questo Consiglio Comunale n.23 del 29.05.2025 avente ad oggetto "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI", anche alla luce dell'integrazione della motivazione, integrata nei soli punti oggetto dei rilievi formulati dalla Corte, come meglio evidenziati nella Relazione allegata;

Valutato altresì

anche alla luce dell'integrazione della motivazione nella Relazione, che nel confronto con il quadro metropolitano coinvolto trova conferma che il Comune di San Donato Milanese risulta compreso nella zona omogenea denominata "Sud Est" dalla Città Metropolitana di Milano (rif. All. BENCHMARK TERRITORIALE alla deliberazione CC n.23/2025 e pag. 5 Relazione allegata alla presente) esclusa dalle 5 interessate dall'operazione per gli aspetti riguardanti il miglioramento della performance del servizio di igiene urbana da parte di ALA (previsioni riguardanti 18 comuni nel 2026 e 5 nel 2027 come riportato delibera CdC n.205/2025/PASP del 9/07/2025 pag.6); di confermare che per l'Amministrazione Comunale la stessa operazione garantisce comunque il consolidamento e potenziamento di un soggetto pubblico in grado di costituire eventuale possibile

alternativa qualificata e competitiva nella gestione del servizio di Igiene Urbana anche per altre aree omogenee;

Precisato che

la sopra detta conferma della deliberazione n.23 del 29.05.2025 avente ad oggetto "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI" non determina la necessità di dare corso ad ulteriori adempimenti procedurali relativi all'integrazione dell'efficacia della stessa;

Rilevata

la propria competenza a deliberare sull'argomento in relazione a quanto previsto dall'art.42, comma 2, lett. a), e), g), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., nonché dagli artt. 5, 7 e 8 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e ss.mm.ii..

Visti e richiamati:

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

gli artt. 2, 14 e 15 della Legge Regionale Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 e ss.mm.ii.;

il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii.;

l'art. 3-*bis* del D.L. 3 agosto 2011, n. 138, convertito in Legge 14 settembre 2011, n. 148 e ss.mm.ii.;

l'art. 19 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito in Legge 7 agosto 2012, n. 135 e ss.mm.ii.;

l'art. 34 del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito in Legge 17 dicembre 2012, n. 221 e ss.mm.ii.;

l'art. 19 della Legge 7 agosto 2015, n. 124;

gli artt. 2, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 16 e 20 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e ss.mm.ii.;

il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201;

il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

lo Statuto comunale.

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., formalmente acquisito agli atti;

Dato atto del parere favorevole espresso dalla Commissione Gestione Territorio, Ambiente e Attività Produttive in data 18/09/2025;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espressi dal dirigente del servizio interessato e dal dirigente del servizio finanziario, ai sensi dell'art.49 comma 1 D.Lgs.267/00;

Con voti:

Presenti: n. 21

Votanti: n. 21

Favorevoli: n. 19 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Forenza, Falbo, Ginelli, Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Solimena, Martinelli, Fiorito, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti;

Contrari: n. 2 (Massera G., Bruschi)

Astenuti: n. -

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato

DELIBERA

- 1 di approvare le premesse che si intendono quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.
- 2 di prendere atto del parere della Corte dei conti (deliberazione n.231/2025/PASP del 24/07/2025) rilasciato a Città Metropolitana di Milano.
- 3 di approvare – facendone proprie le ragioni – il contenuto della Relazione istruttoria trasmessa da CAP Holding S.p.a. con nota prot.35886 del 12.09.2025 allegata alla presente insieme al parere favorevole CdS n.231/2025/PASP del 24/07/2025 per costituirne parte integrante e sostanziale, la quale costituisce integrazione delle motivazioni sviluppate nella deliberazione n.23 del 29.05.2025 avente ad oggetto "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI" in risposta ai rilievi espressi nel parere reso dalla Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n.205/2025/PASP del 9/07/2025.
- 4 di confermare, per l'effetto, la deliberazione consigliare di cui al precedente punto 3), nella quale si autorizza e approva l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di euro 3.488.600 che CAP Holding S.p.A. attingerà dal proprio Piano degli Investimenti destinato a progetti di sinergia water-waste nell'ambito dell'Economia Circolare (fuori tariffa) per complessivi 27,6 milioni di euro, senza alcun esborso da parte del Comune.
- 5 di confermare altresì in particolare, anche alla luce dell'integrazione della motivazione nella Relazione approvata al pt.3), che nel confronto con il quadro metropolitano coinvolto trova riscontro che il Comune di San Donato Milanese risulta compreso nella zona omogenea denominata "Sud Est" dalla Città Metropolitana di Milano (rif. All. BENCHMARK TERRITORIALE alla deliberazione CC n.23/2025 e pag. 5 Relazione allegata alla presente) esclusa dalle 5 interessate dall'operazione per gli aspetti riguardanti il miglioramento della performance del servizio di igiene urbana da parte di ALA e che per l'Amministrazione Comunale la stessa operazione garantisce comunque il consolidamento e potenziamento di un soggetto pubblico in grado di costituire eventuale possibile alternativa qualificata e competitiva nella gestione del servizio di Igiene Urbana anche per altre aree omogenee (rif. Relazione allegata – Conclusioni pag.23).
- 6 di autorizzare e demandare al sindaco, o a persona da lui delegata, o agli uffici e organi competenti, per il seguito dell'istruttoria, il compimento di ogni altro adempimento conseguente e/o necessario per dare esecuzione alla presente deliberazione, anche se del caso attraverso la rappresentanza del Comune negli organi di CAP Holding S.p.A.
- 7 di pubblicare, la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 5, comma 4 del D.lgs. n. 175/2016, sul sito istituzionale dell'ente;

La presente deliberazione, per dare esecuzione agli adempimenti conseguenti, a seguito di separata votazione, che ha dato il seguente risultato:

Con voti:

Presenti: n. 21
Votanti: n. 21

Favorevoli: n. 19 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Forenza, Falbo, Ginelli, Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Solimena, Martinelli, Fiorito, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti;
Contrari: n. 2 (Massera G., Bruschi)
Astenuti: n. -

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato

viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/00.

Approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
GAMBETTI ROBERTO

IL SEGRETARIO GENERALE
MARTINA STEFANEA LAURA