



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 49 del 10/11/2025

Adunanza ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CUBI - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI A DOMANDA DI NATURA STRUMENTALE EROGABILI DA CUBI ASC

L'anno **duemilaventicinque** addì **dieci** del mese di **novembre** alle ore **20:10** nella sede comunale, è stato convocato, previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, e si è riunito il Consiglio Comunale. All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti:

SQUERI FRANCESCO	Presente	MADDE' MAURIZIO	Presente
BATTOCCHIO ANDREA	Presente	MARTINELLI ELEONORA	Presente
BERANGER ADRIANO ALESSANDRO	Presente	MASSERA GUIDO	Presente
BRUSCHI STEFANIA	Presente	MASSERA LUCA	Presente
COMINETTI ROBERTO	Presente	MONTANARI ALBERTO	Presente
CONTINI FLAVIA	Presente	MULINACCI ARMANDO	Presente
CURTI ENRICO UGO GUIDO	Presente	PANACCIO ANTONIO	Presente
DEL VESCOVO ANNA MARIA	Presente	PAPETTI CHIARA	Presente
FALBO GINA LAURA	Assente	SINATORI MARTINA PAOLA	Presente
FANTINELLI MATTEO	Presente	SOLIMENA ENRICO	Presente
FIORITO GIUSEPPE	Presente	ZAMBERLETTI ELISABETTA	Presente
FORENZA NICOLA	Presente		
GAMBETTI ROBERTO	Presente		
GINELLI GIANFRANCO	Assente		

Totale Presenti N. 23

Totale Assenti N. 2

Risultano presenti gli Assessori: Barone Carlo Salvatore, Marzani Valentina, Micheli Francesca, Mistretta Massimiliano, Resta Valeria, Zuin Massimo Giovanni.

Il SEGRETARIO GENERALE MARTINA STEFANEA LAURA partecipa alla seduta ed è incaricato della redazione del presente verbale.

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Sig. GAMBETTI ROBERTO – nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE, assume la Presidenza ed espone l'oggetto iscritto all'ordine del giorno e su questo il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

Deliberazione N. 49 del 10/11/2025

(Gli interventi e le dichiarazioni di voto dei Consiglieri sono riprodotti testualmente nell'apposita trascrizione di seduta)

Il Presidente del Consiglio lascia la parola all'Assessore Resta per l'illustrazione dell'argomento.

Alle ore 22:08 esce dall'aula il Consigliere Bruschi, I presenti assommano a 22.

Il Presidente passa alla fase della discussione non essendoci richieste di chiarimenti.

Interviene il Consigliere Papetti.

Il Presidente passa alla fase delle dichiarazioni di voto e non essendoci interventi viene posta in votazione la delibera.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 19/05/2022 il Comune di San Donato Milanese ha assunto la decisione di istituire ed aderire alla Azienda Speciale Consortile "CUBI Culture Biblioteche in Rete";

- in data 19.7.2022 è stato stipulato l'atto costitutivo - n. repertorio 1962/1281 - di CUBI azienda speciale consortile e tale Ente è stato successivamente iscritto al Registro Imprese (con n. iscrizione 12509200965 del 10.8.2022) presso la CCIAA di Milano;

- CUBI asc è costituita per la gestione dei servizi bibliotecari e culturali degli enti locali aderenti; tali servizi sono analiticamente specificati all'art. 3 dello Statuto, tra questi:

- quelli indicati al comma 2, lett. a), vanno intesi di comune interesse, non frazionabili, finanziati da tutti i Comuni aderenti tramite il versamento delle quote annuali di contribuzione per i servizi comuni (c.d. "servizi di base");
- tutti i restanti, denominati "servizi a domanda", possono essere affidati dai singoli Comuni aderenti interessati e solo da essi finanziati (qualora effettivamente resi disponibili dall'Azienda, sulla base delle pianificazioni formatizzate tramite i piani-programma annuali).

- lo statuto di CUBI, prevede all'art. 6 comma 2 che l'affidamento da parte degli enti aderenti di servizi ulteriori, in aggiunta a quelli di comune interesse, sia regolato dai contratti di servizio, anche con riguardo ai corrispettivi. Similmente, l'art. 14 della convenzione costitutiva di CUBI prevede che i Comuni aderenti abbiano la facoltà di affidare all'Azienda – mediante contratti di servizio e dietro il pagamento dei relativi corrispettivi – la gestione di servizi o attività ulteriori compresi tra quelli di competenza dell'Azienda, di cui congiuntamente o singolarmente avessero la necessità;

- con delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 30/03/2023, il Comune di San Donato Milanese ha affidato a CUBI per il periodo 2023/2028 l'erogazione dei servizi di base (costituiti dal nucleo di attività indivisibili richiamate dalla Statuto all'art. 3 comma 2, lettera A, punto I) , sottoscrivendo apposito contratto di servizio; tali servizi rappresentano il nucleo dei servizi di base, di natura strumentale, necessari a tutte le biblioteche;

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 28 del 03/06/2025 è stato approvato, il Budget 2025/2027 e il Piano Programma 2025-2027 di CUBI asc, previamente approvato con delibera della Assemblea Consortile n. 2 del 14.1.2025 ;

Considerato che il *Piano Programma 2025* di CUBI ha programmato – per il secondo semestre dell’anno - l’avvio dell’erogazione di un primo set di *servizi a domanda* di natura strumentale e accessoria, con particolare attenzione all’ambito IT e ai servizi di comunicazione;

Preso atto che - coerentemente alla richiamata previsione - con delibera della Assemblea Consortile di CUBI asc n. 6 del 8.7.2025 - è stato approvato lo schema di contratto di servizio per l’affidamento dei servizio a domanda di natura strumentale, corredato del sub-allegato “*Catalogo dei servizi a domanda di natura strumentale e accessoria per il periodo 2025/2028 – Edizione 2025*”, che costituiscono rispettivamente l’allegato_1 e l’allegato_2, parti integranti del presente atto;

Vista la comunicazione PEC del 28.7.2025 (assunta al protocollo comunale con prot. n. 31776 del 31/07/2025) con la quale CUBI asc ha trasmesso la documentazione necessaria a dare avvio – su richiesta dei singoli Comuni – all’affidamento ed eventualmente all’erogazione dei servizi a domanda richiamati; tale documentazione è costituita da:

- lo schema del *contratto di servizio per l’affidamento di servizi a domanda di natura strumentale per il periodo 2025/2028*;
- il relativo sub-allegato descrittivo ad oggetto: “*Catalogo dei servizi a domanda di natura strumentale e accessoria per il periodo 2025/2028 – Edizione 2025*” ;
- lo schema della delibera di Consiglio Comunale di affidamento in-house di tali servizi;
- la relazione argomentativa (art. 7 c.2 del D.Lgs. 36/2023) sui vantaggi connessi all’affidamento in-house dei servizi a domanda di natura strumentale da parte dei Comuni aderenti a CUBI asc;

Precisato che l’art. 7 del vigente Codice dei Contratti (D.Lgs 36/2023) ad oggetto “Principio di auto-organizzazione amministrativa” prevede una significativa deroga al ricorso al mercato tramite affidamenti diretti di lavori, servizi e forniture a società inhouse (alle quali l’azienda speciale consortile è equiparata). Più precisamente, tale articolo specifica che per procedere a formalizzare un affidamento in-house di un servizio privo di rilevanza economica occorre adottare un atto in cui si dia conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. Più specificamente, la norma prevede che – in caso di prestazioni di natura strumentale (ossia finalizzate allo svolgimento di funzioni la cui titolarità resta in capo al Comune affidante) - il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici.

Visto lo schema di contratto di servizio e il relativo sub-allegato “*Catalogo dei servizi a domanda di natura strumentale e accessoria per il periodo 2025/2028 – Edizione 2025*”, allegato 1 e allegato 2 al presente atto, dai quali si evincono: il significato e l’utilità operativa dei servizi e delle forniture proposte; le modalità di affidamento e di attivazione degli stessi, i rapporti contrattuali e le logiche di definizione dei corrispettivi derivanti, nonché gli oneri economici massimi previsti, sulla cui ripartizione sui Comuni-Soci verranno applicati esclusivamente criteri “a consumo”, in base alla quantità di beni o servizi richiesti secondo le logiche indicate nel Catalogo stesso; la natura meramente strumentale dei servizi proposti, finalizzati ad elevare il livello qualitativo del servizio bibliotecario, di cui il singolo Comune resta titolare, erogato alla propria

utenza;

Evidenziato che – come indicato all’art. 8 commi 2 e 3 dello schema di contratto di servizio (allegato_1 al presente atto) - l’affidamento di uno o più servizi non implica – da parte del Comune affidante – l’avvio dell’erogazione degli stessi (e dei relativi oneri contrattuali); tale avvio richiede infatti un ulteriore e successivo atto amministrativo del Dirigente, che potrà essere assunto nei limiti delle risorse rese disponibili dai documenti di previsione economico-finanziaria dell’Ente. Di fatto, l’affidamento dei servizi manifesta unicamente l’interesse ad un eventuale loro utilizzo entro i termini temporali definiti dal contratto, senza vincolare il Comune ad una successiva richiesta di attivazione, che di conseguenza potrà anche non avvenire;

Vista la relazione (ex art. 7 c.2 D.Lgs 36/2023) (Allegato_3 al presente atto) in cui:

- (a) è stata dimostrata – dall’analisi dello statuto dell’Azienda - la sussistenza di tutte le caratteristiche che distinguono le società *in house*, legittimandole ad essere assegnatarie dell’affidamento diretto di servizi da parte dei Comuni aderenti. Tali caratteri essenziali, come ribadito dall’art. 114 del TUEL, sono propri anche delle aziende speciali consortili.
- (b) si verifica – ai sensi dell’art. 14 della Legge Regionale n.23/2016 - la coerenza tra i compiti assegnati ai sistemi bibliotecari e le finalità statutarie di CUBI asc, anche in relazione all’erogazione dei servizi a domanda di natura strumentale;
- (c) si fornisce motivazione dei vantaggi ottenibili dall’affidamento dei richiamati servizi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici;

Valutato che i servizi a domanda messi potenzialmente a disposizione da CUBI asc possono utilmente e razionalmente innestarsi sui servizi erogati dalla Biblioteca Comunale, elevandone la qualità e la rispondenza nei confronti dei bisogni manifestati dalla propria utenza, previa valutazione tecnica del Dirigente dell’Area che potrà - al manifestarsi delle necessità – chiederne l’attivazione con successivi atti amministrativi, da assumere secondo gli indirizzi espressi nel presente atto e nei limiti delle risorse rese disponibili dai documenti di previsione economico-finanziaria dell’Ente;

Attesa la competenza dell’organo consiliare in combinato disposto dell’art. 42 e dell’art. 114 TUEL, con particolare riferimento alla previsione di quest’ultimo che, al comma 8, individua, ai sensi del comma 6, i seguenti atti fondamentali dell’azienda speciale da sottoporre all’approvazione del Consiglio Comunale: il piano-programma, i contratti di servizio che disciplinano i rapporti tra ente locale ed azienda speciale; il budget economico; il bilancio di esercizio; il piano degli indicatori di bilancio;

Dato atto del parere favorevole espresso dalla Commissione Consiliare Servizi alla Collettività e alla Persona in data 28/10/2025;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espressi dal dirigente del servizio interessato e dal dirigente del servizio finanziario, ai sensi dell’art.49 comma 1 D.Lgs.267/00;

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 22

Favorevoli: n. 22 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Massera L., Massera G., Fantinelli, Forenza, Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde’, Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Contrari: n. - -

Astenuti: n. - -

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato.

DELIBERA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate

1. di approvare:
 - lo schema del contratto di servizio per l'affidamento di servizi a domanda di natura strumentale per il periodo 2025/2028 (Allegato 1)
 - il relativo sub-allegato Catalogo dei servizi a domanda di natura strumentale e accessoria per il periodo 2025/2028 – Edizione 2025 (Allegato 2)
2. di affidare a CUBI asc l'erogazione dei servizi a domanda di natura strumentale, come descritti in Allegato 2 e secondo la regolamentazione prevista nel contratto di servizio, già richiamato;
3. di dare mandato al Dirigente Area Sviluppo di Comunità del Comune di San Donato Milanese competente, per la stipula del contratto di servizio;
4. di demandare a successivi atti del richiamato Dirigente l'attivazione dei singoli servizi che si rendessero necessari, da assumere secondo gli indirizzi espressi nel presente atto e secondo le modalità operative ed i criteri di costruzione dei corrispettivi approvati, nei limiti delle risorse rese disponibili dai documenti di previsione economico-finanziaria dell'Ente.

Allegati:

- ALL_1: schema del contratto di servizio per l'affidamento di servizi a domanda di natura strumentale per il periodo 2025/2028
- ALL_2: Catalogo dei servizi a domanda di natura strumentale e accessoria per il periodo 2025/2028 – Edizione 2025
- ALL_3: Relazione argomentativa (ex art. 7 c.2 D.Lgs 36/2023)

La presente deliberazione a seguito di separata votazione, che ha dato il seguente risultato:

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 22

Favorevoli: n. 22 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Massera L., Massera G., Fantinelli, Forenza, Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Contrari: n. - -

Astenuti: n. - -

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato

viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. lgs 267/2000 ai fini dell'allineamento temporale con gli atti degli altri Enti aderenti.

La seduta termina alle ore 22:20

Approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
GAMBETTI ROBERTO

IL SEGRETARIO GENERALE
MARTINA STEFANEA LAURA