



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 62 del 15/12/2025

Adunanza ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE 2026-2028 - NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E DOCUMENTAZIONE COSTITUENTE IL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventicinque** addì **quindici** del mese di **dicembre** alle ore **18:40** nella sede comunale, è stato convocato, previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, e si è riunito il Consiglio Comunale. All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti:

SQUERI FRANCESCO	Presente	MADDE' MAURIZIO	Presente
BATTOCCHIO ANDREA	Presente	MARTINELLI ELEONORA	Presente
BERANGER ADRIANO ALESSANDRO	Presente	MASSERA GUIDO	Presente
BRUSCHI STEFANIA	Assente	MASSERA LUCA	Presente
COMINETTI ROBERTO	Presente	MONTANARI ALBERTO	Presente
CONTINI FLAVIA	Presente	MULINACCI ARMANDO	Presente
CURTI ENRICO UGO GUIDO	Presente	PANACCIO ANTONIO	Presente
DEL VESCOVO ANNA MARIA	Presente	PAPETTI CHIARA	Presente
FALBO GINA LAURA	Presente	SINATORI MARTINA PAOLA	Presente
FANTINELLI MATTEO	Presente	SOLIMENA ENRICO	Presente
FIORITO GIUSEPPE	Presente	ZAMBERLETTI ELISABETTA	Presente
FORENZA NICOLA	Assente		
GAMBETTI ROBERTO	Presente		
GINELLI GIANFRANCO	Assente		

Totale Presenti N. 22

Totale Assenti N. 3

Risultano presenti gli Assessori: Barone Carlo Salvatore, Marzani Valentina, Micheli Francesca, Mistretta Massimiliano, Resta Valeria, Taverniti Achille, Zuin Massimo Giovanni

Il SEGRETARIO GENERALE MARTINA STEFANEA LAURA partecipa alla seduta ed è incaricato della redazione del presente verbale.

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Sig. GAMBETTI ROBERTO – nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE, assume la Presidenza ed espone l'oggetto iscritto all'ordine del giorno e su questo il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

Deliberazione N. 62 del 15/12/2025

(Gli interventi e le dichiarazioni di voto dei Consiglieri sono riprodotti testualmente nell'apposita trascrizione di seduta e nella parte introduttiva della deliberazione n. 60 del 15/12/2025)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- lo strumento di programmazione del Comune, come da principio contabile, è il Documento unico di Programmazione (DUP) da approvarsi a monte del Bilancio di Previsione, cui quest'ultimo farà riferimento, si compone di due sezioni, la Sezione Strategica e la Sezione Operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del Bilancio di Previsione;
- l'art. 162, primo comma, del D.lgs. 267/2000, così come modificato dal D.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa per il primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati, allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", all'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

Richiamato inoltre il principio contabile applicato della Programmazione di cui all'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 9.3.1, introdotto dal Decreto MEF del 25 luglio 2023, che disciplina il processo del bilancio degli enti locali e stabilisce l'approvazione della programmazione finanziaria al 31/12 dell'esercizio precedente;

Considerato che gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.lgs. 118/2011, aggiornati dal D.M. del 10/10/2024 e da ultimo dal D.M. del 06/08/2025 con il quale viene modificato il piano dei conti integrato di cui all'allegato n. 6 al D.lgs n. 118/2011, prevedono la diversa classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.lgs. 118/20211;

Richiamata la propria deliberazione n. 39 del 24 luglio 2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 ai sensi dell'articolo 170 del D.lgs. 267/2000 e nel rispetto del principio contabile di cui all'allegato n 4/1 del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 81 del 24/07/2025 "Atto di indirizzo per la predisposizione delle previsioni di bilancio per il triennio 2026-2028";

Dato atto che come previsto dal principio contabile paragrafo 9.3.1, il Responsabile del Servizio Finanziario ha provveduto ad inviare ai Responsabili dei Servizi, la richiesta di proporre le previsioni di bilancio di rispettiva competenza e la documentazione necessaria per la redazione della nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;

Dato atto che la Giunta Comunale con propria deliberazione n. 117 del 13 novembre 2025 ha approvato, come previsto dall'art. 174 del D.lgs. 267/2000, la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione e la documentazione tecnico contabile relativa alla programmazione finanziaria 2026-2028 nonché la nota integrativa redatta ai sensi dell'art. 11 comma 3 lettera g) e comma 5 del D.lgs. 118/2011, che integra e dimostra le previsioni di bilancio;

Ricordato che con atti di Giunta Comunale:

- n. 99 del 09 ottobre 2025 è stato approvato il Programma Triennale delle opere Pubbliche 2026-2028 e relativo elenco annuale 2026, ed è inserito nella nota di aggiornamento del DUP 2026-2028;
- n. 98 del 09 ottobre 2025 è stata approvata la destinazione della parte vincolata dai proventi per sanzioni alle norme del Codice della strada L. 285/92 art 208 per il triennio 2026-2028;
- n. 116 del 13/11/2025 sono state determinate le tariffe e contribuzioni per i servizi comunali esercizio 2026;
- n. 101 del 16 ottobre 2025 relativa alla determinazione dei Servizi a domanda individuale per l'anno 2026 - adempimenti previsti dall'articolo 6 del D.L. 55/83, convertito nella Legge n. 131/83;

Evidenziato che la Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 integra e modifica i contenuti del Dup precedentemente approvato con propria deliberazione n. 39 del 24 luglio 2025;

Dato atto che nella predisposizione degli schemi di bilancio di previsione 2026-2028, nel rispetto della legislazione vigente, si è tenuto conto:

- a) dei contenuti riportati nel Documento Unico di Programmazione 2026-2028 e suo aggiornamento;
- b) delle seguenti proposte di deliberazione di Consiglio Comunale:
 - n. 3355/2025 avente ad oggetto: Regolamento addizionale comunale IRPEF 2026: modifiche e determinazione aliquota unica;
 - n. 3757/2025 avente ad oggetto: Tariffe e contribuzioni per servizi comunali - nuove istituzioni e/o modifiche negli elementi determinativi di tariffe in vigore;
 - n. 3760/2025 avente ad oggetto: Verifica quantità e qualità delle aree da destinarsi a residenza, nonché alle attività produttive e terziarie, ai sensi delle leggi 167/1962- 865/71 e 457/78 per l'anno 2026.
 - n. 3784/2025 avente ad oggetto: Imposta municipale propria anno 2026 – conferma aliquote, agevolazioni, esenzioni, riduzioni e detrazioni.

Considerato che:

- a partire dall'esercizio 2026 si applicherà l'aliquota unica di addizionale comunale IRPEF dello 0,80% e la soglia di esenzione per i redditi di importo pari o inferiore a euro 23.000,00 (ventitremila);
- la delibera n. 397/2025 di ARERA disciplina il nuovo periodo regolatorio 2026-2029 (Mtr-3), ossia il nuovo metodo tariffario per la determinazione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, nonché per la definizione delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento e pertanto si provvederà ad approvare le tariffe TARI 2026 entro il 30 aprile 2026, sulla base del PEF del servizio di gestione dei rifiuti redatto in base alla nuova metodologia;

Vista la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale, così come modificata dall'art. 1 comma 173 della L. 234/2021 e dall'art. 37-quinquies del DL 21/2022 prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

Considerato che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000;

Richiamato l'art. 1, comma 785 della Legge n. 207/2024, in base al quale a decorrere dall'anno 2025 l'equilibrio di cui all'art. 1, comma 821. della legge 30 dicembre 2018, n. 145, è

rispettato in presenza di un saldo non negativo tra le entrate e le spese di competenza finanziaria del bilancio, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, al netto delle entrate vincolate e accantonate non utilizzate nel corso dell'esercizio.

Dato atto pertanto che la nuova disciplina degli equilibri costituzionali prevede che, ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica, gli enti si considerino in equilibrio in presenza di un risultato di bilancio dell'esercizio non negativo, ovvero l'equilibrio di cui alla lettera W2 risultante dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del D.lgs. 118/2011;

Visto pertanto il prospetto relativo agli equilibri di bilancio contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del rispetto del risultato di competenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 172 comma 1, viene allegato al presente bilancio di previsione l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del bilancio di previsione;

Visto il comma 1, dell'articolo 18-bis, del D.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede l'adozione di un sistema di indicatori semplici, denominato "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" misurabili e riferiti ai programmi e agli altri aggregati del bilancio, redatto secondo lo schema di cui al Decreto del Ministro dell'Interno del 05/08/2022 allegati alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale;

Vista la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028 (ALLEGATO A), la documentazione costituente la programmazione finanziaria 2026-2028 (ALLEGATO B), la nota integrativa del responsabile del servizio finanziario (ALLEGATO C);

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in merito alla attendibilità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2026-2028 (ALLEGATO D);

Vista la relazione con la quale il Collegio dei Revisori dei Conti esprime parere favorevole alla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028 e agli schemi di Bilancio di Previsione 2026-2028 (ALLEGATO E);

Ritenuto sussistano le condizioni per procedere all'approvazione della programmazione finanziaria 2026-2028 costituita:

- dalla Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028;
- dal Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativa documentazione allegata, specificando che l'esercizio 2026 è redatto anche in termini di cassa, e degli altri atti contabili che dello stesso costituiscono gli allegati;

Dato atto del parere favorevole espresso dalla Commissione Programmazione Finanziaria in data 02/12/2025;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espressi dal Dirigente del servizio interessato e dal Dirigente del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs. 267/2000;

Visti gli allegati:

Deliberazione N. 62 del 15/12/2025

- emendamenti presentati dai consiglieri Papetti, Sinatori, Battocchio prot. n. 49419 del 10/12/2025;

- i relativi pareri tecnici e contabili espressi dai dirigenti interessati;

Preso atto dell'illustrazione degli emendamenti 49419 del 10/12/2025 da parte dei Consiglieri Papetti e Battocchio;

Il presidente mette in votazione gli emendamenti:

Emendamento alla nota di aggiornamento al DUP e Bilancio di Previsione 2026 – 2028 presentato dai consiglieri Papetti, Sinatori, Battocchio;

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 22

Favorevoli: n. 7 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Massera L., Massera G., Fantinelli, Falbo)

Contrari: n. 15 (Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Astenuti: n. --

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato;

L'emendamento viene respinto;

Emendamento n. 1 con riferimento al programma triennale delle opere pubbliche relativo alle voci n. 8 e 16 presentato dai consiglieri Battocchio, Papetti, Sinatori;

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 22

Favorevoli: n. 4 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Falbo)

Contrari: n. 18 (Massera L., Massera G., Fantinelli, Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Astenuti: n. --

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato;

L'emendamento viene respinto;

Emendamento n. 2 con riferimento al programma triennale delle opere pubbliche si propone di sostituire la descrizione dell'intervento n. 7 extra – triennale "rimozione stazione con la voce " trasformazione stazione bike sharing in punto di manutenzione biciclette" presentato dai consiglieri Battocchio, Papetti, Sinatori;

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 21

Favorevoli: n. 3 (Battocchio, Sinatori, Papetti)

Contrari: n. 18 (Massera L., Massera G., Fantinelli, Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Astenuti: n. 1 (Falbo)

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato;

L'emendamento viene respinto;

Il Presidente chiede se ci sono dichiarazioni di voto sulla proposta di deliberazione. Intervengono i consiglieri Falbo e Papetti esprimendo il proprio voto contrario;

Dopo di che il Presidente mette in votazione la deliberazione;

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 19

Favorevoli: n. 15 (Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Contrari: n. 4 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Falbo)

Astenuti: n. 3 (Massera L., Massera G., Fantinelli,)

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato;

DELIBERA

1 di approvare la nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione 2026-2028 (ALLEGATO A);

2 di approvare il Bilancio di Previsione Finanziaria 2026-2028 e suoi allegati, costituito dagli schemi contabili redatti secondo la disciplina dell'armonizzazione contabile, dando atto che l'esercizio 2026 è redatto anche in termini di cassa (ALLEGATO B) e la nota integrativa del responsabile del servizio finanziario (ALLEGATO C);

di dare atto che il fondo di riserva, iscritto nella misura di Euro 120.000,00 per gli anni 2026-2028, rispetta i limiti stabiliti dall'art. 166 del D. lgs. n. 267/2000;

La presente deliberazione, al fine di consentire le ordinarie attività dell'Ente, a seguito di separata votazione, che ha dato il seguente risultato:

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 19

Favorevoli: n. 15 (Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Contrari: n. 4 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Falbo)

Astenuti: n. 3 (Massera L., Massera G., Fantinelli,)

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato.

viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

ALTRI ALLEGATI allo schema di bilancio di previsione per gli esercizi 2026-2028:

a Il rendiconto di gestione 2024 e il bilancio consolidato 2024 deliberati, che non sono allegati, in quanto integralmente pubblicati nel sito internet del Comune di San Donato Milanese;

b Le risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati e dei soggetti considerati nel "gruppo amministrazione pubblica" di cui al primo principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce come da elenco, non allegati ma con l'indicazione del sito web istituzionale dove sono pubblicati;

c La proposta di deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, di verifica quantità e qualità delle aree da destinarsi a residenza nonché alle attività produttive e

terziarie ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n.167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457;

- d Le proposte di deliberazione per le aliquote dell'Addizionale IRPEF, IMU e le tariffe a contribuzione per servizi comunali - nuove istituzioni e/o modifiche negli elementi determinativi di tariffe in vigore;

Approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
GAMBETTI ROBERTO

IL SEGRETARIO GENERALE
MARTINA STEFANEA LAURA