



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 65 del 15/12/2025

Adunanza ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI ART. 194 COMMA 1 LETTERA E) DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I. (T.U.E.L.) FORMATOSI A SEGUITO DI MANCATO VERSAMENTO DIRITTO DI SUPERFICIE PISTA CICLABILE VIA GRANDI - VIA DEL TECCHIONE

L'anno **duemilaventicinque** addì **quindici** del mese di **dicembre** alle ore **18:40** nella sede comunale, è stato convocato, previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, e si è riunito il Consiglio Comunale. All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti:

SQUERI FRANCESCO	Presente	MADDE' MAURIZIO	Presente
BATTOCCHIO ANDREA	Presente	MARTINELLI ELEONORA	Presente
BERANGER ADRIANO ALESSANDRO	Presente	MASSERA GUIDO	Presente
BRUSCHI STEFANIA	Assente	MASSERA LUCA	Presente
COMINETTI ROBERTO	Presente	MONTANARI ALBERTO	Presente
CONTINI FLAVIA	Presente	MULINACCI ARMANDO	Presente
CURTI ENRICO UGO GUIDO	Presente	PANACCIO ANTONIO	Presente
DEL VESCOVO ANNA MARIA	Presente	PAPETTI CHIARA	Presente
FALBO GINA LAURA	Presente	SINATORI MARTINA PAOLA	Presente
FANTINELLI MATTEO	Presente	SOLIMENA ENRICO	Presente
FIORITO GIUSEPPE	Presente	ZAMBERLETTI ELISABETTA	Presente
FORENZA NICOLA	Assente		
GAMBETTI ROBERTO	Presente		
GINELLI GIANFRANCO	Assente		

Totale Presenti N. 22

Totale Assenti N. 3

Risultano presenti gli Assessori: Barone Carlo Salvatore, Marzani Valentina, Micheli Francesca, Resta Valeria, Taverniti Achille, Zuin Massimo Giovanni.

Il SEGRETARIO GENERALE MARTINA STEFANEA LAURA partecipa alla seduta ed è incaricato della redazione del presente verbale.

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Sig. GAMBETTI ROBERTO – nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE, assume la Presidenza ed espone l'oggetto iscritto all'ordine del giorno e su questo il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

Deliberazione N. 65 del 15/12/2025

(Gli interventi e le dichiarazioni di voto dei Consiglieri sono riprodotti testualmente nell'apposita trascrizione di seduta)

Il Presidente lascia la parola all'assessore Taverniti per l'illustrazione dell'argomento;

Il Presidente chiede se ci sono domande, interventi, dichiarazioni di voto;

Il Presidente mette in votazione la deliberazione;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

il Comune di San Donato Milanese nel 2003 ha realizzato una pista ciclopedonale che interessa parte di terreni di proprietà privata;

Considerato che con atto di transazione e di costituzione di diritto di superficie rep.4008 del 23-07-2003, (diritto reale di godimento), reg. in Milano 06.08.2003 n.003820 Atti Privati, parte dei terreni interessati dalla predetta pista, occupati da una strada poderale, di cui al NCT fg.19 Mapp.36-45 e fg.26 Mapp.116-118-119-125-134, sono stati ceduti in diritto di superficie al Comune di San Donato Milanese, a tempo indeterminato, dal proprietario Immobiliare Tecchione di Verga Alberto & c.sas con sede in San Donato Milanese- C.na Tecchione e che tale atto prevede il versamento di un canone con funzione ricognitiva di Euro 500,00 annui, oltre IVA;

Atteso che con prot. 36041 del 15.09.2025 l'Immobiliare Tecchione sas chiede la regolarizzazione delle somme non versate per le annualità dal 2017 al 2025

Considerato che a seguito di verifiche effettuate il Comune di San Donato Milanese ha provveduto a tale versamento fino all'annualità 2019 e pertanto non risultano versate le annualità dal 2020 al 2024 per un totale di Euro 2.500,00 oltre IVA per un totale di Euro 3.050,00;

Visto l'art. 194 del D.lgs. n. 267 del 2000, e successive modificazioni, rubricato "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio", secondo cui con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Evidenziato l'art. 191, comma 1, che recita:

Gli enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente programma del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria di cui all'articolo 153, comma 5. Nel caso di spese riguardanti trasferimenti e contributi ad altre amministrazioni pubbliche, somministrazioni, forniture, appalti e prestazioni professionali, il

Deliberazione N. 65 del 15/12/2025

responsabile del procedimento di spesa comunica al destinatario le informazioni relative all'impegno. La comunicazione dell'avvenuto impegno e della relativa copertura finanziaria, riguardanti le somministrazioni, le forniture e le prestazioni professionali, è effettuata contestualmente all'ordinazione della prestazione con l'avvertenza che la successiva fattura deve essere completata con gli estremi della suddetta comunicazione. Fermo restando quanto disposto al comma 4, il terzo interessato, in mancanza della comunicazione, ha facoltà di non eseguire la prestazione sino a quando i dati non gli vengano comunicati;

Valutato che il riconoscimento delle somme per debiti fuori bilancio come sopra maturati per il mancato versamento dell'indennità dovuta per l'atto di transazione e di costituzione di diritto di superficie rep.4008 del 23-07-2003 (diritto reale di godimento), a seguito della realizzazione della pista ciclabili via Grandi – via Del Tecchione rientra tra le acquisizioni di servizi prevista dalla lettera e) dell'art. 194 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i;

Accertato che, quanto ai requisiti generali, i debiti sottoposti a riconoscimento presentano, i caratteri della certezza, liquidità ed esigibilità, ovvero che il pagamento non sia dilazionato da termine o sottoposto a condizione;

Preso atto che l'indennità doveva essere regolarmente versata e che la loro mancata liquidazione costituirebbe indebito arricchimento all'Ente;

Considerato che l'elaborazione giurisprudenziale, in particolare della Corte dei Conti, ma anche del giudice ordinario, stabilisce che sono permanentemente sanabili i debiti derivanti da acquisizioni di beni e servizi, relativi a spese assunte in violazione delle norme contabili di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art.191 del TUEL, per la parte di cui sia accertata e dimostrata l'utilità e l'arricchimento che ne ha tratto l'Ente Locale;

Considerato altresì che l'art. 194 c.1 lett. e) del TUEL consente la riconoscibilità della legittimità del debito fuori bilancio per acquisizione di beni e servizi nei limiti accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Atteso pertanto che da ciò si può pertanto ritenere che non sussiste un valore "soglia" dal quale si possa scorporare l'utilità e determinare un possibile indebito arricchimento da parte del fornitore in relazione al credito opposto; l'utilità che l'Ente ha tratto, in termini di misurazione dell'utilità ricavata dalla prestazione di beni o servizi eseguita dal terzo creditore si ritiene quindi corrispondere al valore del credito opposto dal terzo;

Ritenuto di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs 10 agosto 2000 n. 267 comma 1, lettera e) e s.m.i., la legittimità del debito fuori bilancio di euro 3.050,00 IVA compresa, maturati per il mancato versamento dell'indennità dovuta per l'atto di transazione e di costituzione di diritto di superficie rep.4008 del 23-07-2003 (diritto reale di godimento), a seguito della realizzazione della pista ciclabili via Grandi – via Del Tecchione (occupazione suolo pubblico..);

Atteso che, ferma la qualificazione dei predetti debiti ai sensi dell'art. 194 c.1 lett. e) D. Lgs. 267/2000, gli stessi non determinano maggiori oneri (ovvero danno) per l'Ente, tenuto conto della congruità degli stessi;

Valutato quindi sussistano i presupposti per riconoscere l'esistenza di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000 e smi,

Visto l'art. 23, comma 5, della legge n. 289 del 27/12/2002, in base al quale "I provvedimenti

Deliberazione N. 65 del 15/12/2025

di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei Conti;

Visto il parere favorevole del Collegio dei revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000 e smi, n. 19 reso in data 05/12/2025.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espressi dal dirigente del servizio interessato e dal dirigente del servizio finanziario, ai sensi dell'art.49 comma 1 D.Lgs.267/00;

Con voti:

Presenti: n. 22

Votanti: n. 18

Favorevoli: n. 18 (Massera L., Massera G., Fantinelli, Squeri, Gambetti, Beranger, Panaccio, Madde', Contini, Zamberletti, Solimena, Martinelli, Fiorito, Cominetti, Del Vescovo, Montanari, Mulinacci, Curti)

Contrari: n. ---

Astenuti: n. 4 (Battocchio, Sinatori, Papetti, Falbo)

espressi in forma palese con sistema elettronico come da allegato

DELIBERA

1. di recepire integralmente la premessa, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs 10 agosto 2000 n. 267 comma 1, lettera e) e s.m.i., la legittimità del debito fuori bilancio di euro 3.050,00 IVA compresa, maturati per il mancato versamento dell'indennità dovuta per l'atto di transazione e di costituzione di diritto di superficie rep.4008 del 23-07-2003 (diritto reale di godimento), a seguito della realizzazione della pista ciclabili via Grandi – via Del Tecchione.
3. di dare atto che il debito in oggetto trova adeguata copertura nel capitolo 110023/0 denominato fondo rischi soccombenze nel bilancio 2025.
4. di dare atto che l'importo necessario alla liquidazione delle spese di cui alla presente deliberazione sarà impegnato con successiva determinazione del Dirigente competente, nei limiti e nel rispetto della normativa vigente.
5. di dare atto, altresì, che si provvederà a trasmettere copia della presente deliberazione alla procura della Regione per la Lombardia della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge 27/12/2002 n. 289.

La seduta termina alle ore 2:09

Approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
GAMBETTI ROBERTO

IL SEGRETARIO GENERALE
MARTINA STEFANEA LAURA

Deliberazione N. 65 del 15/12/2025



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI SUL RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO

Verbale n. 19 del 5 Novembre 2025

Il Collegio dei Revisori, nelle persone del dott. Maurizio Quaranta, dott. Massimo Ostoni e dott. Gabriele Colombo, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 16 aprile 2025

VISTA

la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 3674/2025, avente ad oggetto:
"RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI ART. 194 COMMA 1 LETTERA E) DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I. (T.U.E.L.) FORMATOSI A SEGUITO DI MANCATO VERSAMENTO INDENNITA' PER OCCUPAZIONE SUOLO PISTA CICLABILE VIA GRANDI - VIA DEL TECCHIONE";

PRESO ATTO

- che a seguito del mancato versamento dell'indennità di occupazione suolo per gli anni dal 2020 al 2024, il Comune di San Donato Milanese deve procedere al pagamento delle spese quantificate per un totale di euro 3.050,00;

DATO ATTO

che detta spesa assume la qualificazione di debito fuori bilancio in quanto non prevista nei bilanci degli anni di competenza;

CONSIDERATO

- che l'art. 194 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce, che con deliberazione consiliare, gli Enti Locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a. sentenze esecutive;
 - b. copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

- e. acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- che per sentenze esecutive devono intendersi anche quelle non passate in giudicato ovvero provvisoriamente esecutive;

DATO ATTO

che in considerazione di quanto sopra, si rende necessario provvedere al riconoscimento del predetto debito fuori bilancio, in quanto rientrante nella fattispecie previsto dalla lett. e) del citato art. 194;

VISTO

l'art. 239, comma 1, lett. b) n. 6 del D. Lgs. n. 267/2000 il quale prevede il parere dell'Organo di revisione contabile su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;

PRESO ATTO

delle ragioni esposte dal Dirigente Area servizi tecnici e del territorio, nella proposta di deliberazione a sua firma, nella quale risultano le motivazioni del riconoscimento del debito fuori bilancio;

DATO ATTO

che il provvedimento oggetto del presente parere dovrà essere trasmesso alla Sezione giurisdizionale di Milano della Corte dei Conti;

VISTO

i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, di regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Servizio autonomo di Polizia Locale e del Responsabile del Settore Servizio Economico Finanziario, relativi al debito fuori bilancio in esame;

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE, limitatamente alle proprie competenze, sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale sopra richiamata con riferimento al riconoscimento del debito fuori bilancio e con raccomandazione all'Ente di provvedere alla trasmissione del provvedimento in oggetto alla Sezione giurisdizionale di Milano della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Maurizio Quaranta - presidente

Massimo Ostoni - componente

Gabriele Colombo - componente

Titololo riunione: Consiglio Comunale del 15.12.2025

Data	2025-12-16
Inizio	02:07
Fine	
Tipologia Votazione	Voto 1 di 3
Chi può partecipare alla votazione?	Solo delegati con badge
Opzione Voto Segreto	Livello complessivo: Delegati Livello individuale: Delegati
Quorum	13,0000
Ordine del giorno	Vota articolo 9 Punto n. 9: Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ai sensi art. 194 comma 1 lettera e) del d.lgs. 267/2000 e s.m.i. (t.u.e.l.) formatosi a seguito di mancato versamento diritto di superficie pista ciclabile via Grandi - via del Tecchione
Descrizione	

Presenza

Numero di presenze	30
Conteggio totale	22

Esito

[+] Favorevoli	18/18
[0] Astenuti	4/4
[-] Contrari	0/0
Totale votato (delegati/carico)	22/22
Totale non votato (delegati/carico)	0/0
Aventi diritto al voto (delegati/carico)	22/22

Risultati della vot

+ Favorevoli						
ID	Titolo	Nome	Gruppo	Autorità per	Scelta di voto	Peso
1	Cons.	BATTOCCHIO Andrea	Partito Democratico		Astenuti [0]	1
2	Cons.	SINATORI Martina Paola	Partito Democratico		Astenuti [0]	1
3	Cons.	PAPETTI Chiara	Partito Democratico		Astenuti [0]	1
4	Cons.	MASSERA Luca	Fratelli D'Italia		Favorevoli [+]	1
5	Cons.	MASSERA Guido	Fratelli D'Italia		Favorevoli [+]	1
6	Cons.	FANTINELLI Matteo	Fratelli D'Italia		Favorevoli [+]	1

Titolo riunione: Consiglio Comunale del 15.12.2025

8	Cons.	FALBO Gina Laura	Insieme per San Donato	Astenuti [0]	1
14	Sindaco	SQUERI Francesco	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
15	Presidente	GAMBETTI Roberto	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
20	Cons.	BERANGER Adriano Alessandro	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
21	Cons.	PANACCIO Antonio	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
22	Cons.	MADDE' Maurizio	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
23	Cons.	CONTINI Flavia	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
24	Cons.	ZAMBERLETTI Elisabetta	SandoLab	Favorevoli [+]	1
25	Cons.	SOLIMENA Enrico	SandoLab	Favorevoli [+]	1
26	Cons.	MARTINELLI Eleonora	SandoLab	Favorevoli [+]	1
27	Cons.	FIORITO Giuseppe	SandoLab	Favorevoli [+]	1
28	Cons.	COMINETTI Roberto	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
29	Cons.	DEL VESCOVO Anna Maria	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
30	Cons.	MONTANARI Alberto	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
32	Cons.	MULINACCI Armando	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1
33	Cons.	CURTI Enrico Ugo Guido	San Donato Futura	Favorevoli [+]	1



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

UNITA' OPERATIVA GESTIONE BILANCIO - UO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 3674 del 2025
del UFFICIO UFFICIO OPERE PUBBLICHE

avente ad oggetto:

RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI ART. 194 COMMA 1
LETTERA E) DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I. (T.U.E.L.) FORMATOSI A SEGUITO DI
MANCATO VERSAMENTO INDENNITA' PER OCCUPAZIONE SUOLO PISTA CICLABILE VIA
GRANDI - VIA DEL TECCHIONE

si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto
2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

San Donato Milanese li, 01/12/2025

Sottoscritto dal Dirigente
(BRESCIANINI NADIA)
con firma digitale



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

UFFICIO UFFICIO OPERE PUBBLICHE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 3674 del 2025
del UFFICIO UFFICIO OPERE PUBBLICHE

avente ad oggetto:

RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI ART. 194 COMMA 1
LETTERA E) DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I. (T.U.E.L.) FORMATOSI A SEGUITO DI
MANCATO VERSAMENTO INDENNITA' PER OCCUPAZIONE SUOLO PISTA CICLABILE VIA
GRANDI - VIA DEL TECCHIONE

si esprime ai sensi dell'art. 49, 1 comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000,
parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

San Donato Milanese li, 27/11/2025

Sottoscritto dal Dirigente
(MARTINI DOMENICO)
con firma digitale



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

Attestazione di Esecutività

Delibera N. 65 del 15/12/2025

Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI ART. 194 COMMA 1 LETTERA E) DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I. (T.U.E.L.) FORMATOSI A SEGUITO DI MANCATO VERSAMENTO DIRITTO DI SUPERFICIE PISTA CICLABILE VIA GRANDI - VIA DEL TECCHIONE.

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30/01/2026 ai sensi dell'art.134, comma 3, D. Lgs. 267/2000.

San Donato Milanese li, 02/02/2026

Sottoscritta
(MARTINA STEFANEA LAURA)
con firma digitale



COMUNE DI SAN DONATO MILANESE

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

CODICE ENTE 11080

Attestazione di avvenuta pubblicazione

Delibera N. 65 del 15/12/2025

Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI ART. 194 COMMA 1 LETTERA E) DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I. (T.U.E.L.) FORMATOSI A SEGUITO DI MANCATO VERSAMENTO DIRITTO DI SUPERFICIE PISTA CICLABILE VIA GRANDI - VIA DEL TECCHIONE.

Attesto che il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi, dal 19/01/2026 al 03/02/2026

San Donato Milanese li, 04/02/2026

Sottoscritta
(MARTINA STEFANEA LAURA)
con firma digitale